



Comune di Sassano

Provincia di Salerno

Via Croce, 84038 SASSANO(Sa)

Telefono 0975-78809(Centralino) 0975- 518946(Fax)

C.F.83002012656

PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'

ANNI 2016-2017-2018

INDICE

Premessa

PARTE I Introduzione

1.1 Organizzazione e funzioni dell'amministrazione

PARTE II - Procedimento di elaborazione e adozione del Programma

2.1 Obiettivi strategici in materia di trasparenza e integrità

2.2 Il collegamento con il Piano della performance e il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione

2.3 L'elaborazione del programma e l'approvazione da parte della Giunta Comunale

2.4 Le azioni di promozione della partecipazione degli stakeholder

PARTE III - Iniziative di comunicazione della trasparenza

3.1 Iniziative e strumenti di comunicazione per la diffusione dei contenuti del Programma e dei dati

PARTE IV - Processo di attuazione del Programma

4.1 I soggetti responsabili della pubblicazione dei dati

4.2 L'organizzazione dei flussi informative

4.3 La struttura dei dati e i formati

4.4 Il trattamento dei dati personali

4.5 Tempi di pubblicazione e archiviazione dei dati

4.6 Misure di monitoraggio sull'attuazione degli obiettivi di trasparenza

4.7 Strumenti e tecniche di rilevazione della qualità dei dati pubblicati

4.8 Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico

4.9 Controlli, responsabilità e sanzioni

4.10 Dati ulteriori

Premessa

Il D.Lgs. 33 del 15 marzo 2013 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di adottare il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (**P.T.T.I.**), da aggiornarsi annualmente, previa partecipazione dell'utenza e, dove presenti, delle associazioni dei consumatori.

L'obiettivo primario del citato decreto legislativo è di rendere più trasparente l'azione amministrativa e costituisce un valido strumento di prevenzione e di lotta alla corruzione, garantendo in tal modo la piena attuazione dei principi previsti dalla normativa nazionale e internazionale.

Il programma 2016-2018, anche alla luce dei risultati del decorso anno, ribadisce per il prossimo triennio:

- a) gli obiettivi finalizzati a dare piena attuazione al principio di trasparenza;
- b) le finalità degli interventi atti a sviluppare la diffusione della cultura della integrità e della legalità;
- c) gli "stakeholder" interni ed esterni interessati agli interventi previsti;
- d) i settori di riferimento e le singole concrete azioni definite, con individuazione delle modalità;
- e) i tempi di attuazione, delle risorse dedicate e degli strumenti di verifica.

Le misure del **Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità** sono collegate, sotto l'indirizzo del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, con gli interventi previsti dal **Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione**.

Gli obiettivi indicati nel **Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità** sono formulati in collegamento con la programmazione dell'amministrazione e negli analoghi strumenti di programmazione previsti dal Comune.

Questo documento aggiornato, secondo le modalità richiamate nel P.T.P.C., è stato redatto ai sensi dell'art. 10 D. Lgs. 33/2013 e in riferimento alle linee guida ed orientamenti dell'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione) e indica le principali azioni e linee di intervento che il Comune di Sassano intende seguire nell'arco del triennio 2016-2018 in tema di trasparenza.

PARTE I

Introduzione

1.1 – Organizzazione e funzioni dell'amministrazione

LE FUNZIONI DEL COMUNE

Le funzioni del Comune sono quelle individuate, da ultimo, dal D.L. n. 78 del 2010, convertito con legge n. 122 del 2010, nel testo modificato e integrato dal D.L. n. 95 del 2012, convertito con Legge n. 135 del 2012 ovvero:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
- d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
- h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- j) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale.
- k) i servizi in materia statistica.

Per quanto riguarda la struttura burocratica professionale, l'organico è formato da n. 37 dipendenti, di cui n. 21 ricoperti con personale a tempo indeterminato e n. 2 da personale assunto con contratto a tempo determinato ex art. 110 del Testo Unico Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (il Settore Tecnico). La struttura organizzativa si articola in 5 settori, oltre a qualche servizio in forma associata.

Nell'allegato a) in calce è riportata la struttura burocratica e le dotazioni umane e professionali del Comune, con orario d'ufficio e mail di riferimento

LE FUNZIONI DI CARATTERE POLITICO E GLI ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO

Il Sindaco

Cognome e Nome: Tommaso PELLEGRINO

Data elezione: 31 maggio 2015

Lista: Civica "Sassano ci può"

Orari ricezione pubblico: Martedì ore 11,00-14,00

Mail sindaco.sassano@asmepec.it

FUNZIONI E COMPETENZE DEL SINDACO

Il Sindaco è l'organo responsabile dell'amministrazione del Comune, rappresenta l'Ente, presiede la Giunta Comunale e, in forza del disposto dell'art. 39, comma 3, del D.Lgs. n. 267 del 2000 anche il Consiglio Comunale, esercita le competenze previste dagli artt. 50 e 54 del D.Lgs. n. 267 del 2000, dallo Statuto Comunale, quelle a lui attribuite quale ufficiale del Governo e autorità

locale nelle materie previste da specifiche disposizioni di legge.

La Giunta Comunale

Cognome	Nome	Deleghe	Orari Ricevimento	Mail
D'AMATO	Antonio	Vice Sindaco – Bilancio e Semplificazione Amministrativa	Mercoledì 11:00 – 13:00 altri per appuntamento	a.damato@comune.sassano.sa.it
TROTTA	Mario	Ambiente, Scuola e Cultura	Giovedì 11.00-14.00 altri per appuntamento	mario.trotta@libero.it
RUSSO	Maria	Commercio, Attività produttive, Turismo, Politiche Giovanili	Lunedì 11:00 – 13:00 altri per appuntamento	mariarusso09@libero.it
ESPOSITO	Gaetana	Tributi e Pari Opportunità	Venerdì 11:00 - 13:00 altri per appuntamento	taniaesposito@hotmail.it

FUNZIONI E COMPETENZE DELLA GIUNTA COMUNALE

La Giunta Comunale esercita le funzioni previste dall'art. 48 del D.Lgs. n. 267 del 2000 e dallo Statuto comunale, collabora con il Sindaco nell'attuazione degli indirizzi generali del Consiglio e compie tutti gli atti rientranti nelle funzioni degli organi di governo, che non siano riservati al Consiglio e non ricadano nelle competenze di altri organi.

In particolare, il Vice Sindaco fa le veci ed esercita le funzioni del Sindaco nei casi di assenza, impedimento temporaneo, nonché di sospensione dall'esercizio della funzione di questi ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. n. 267 del 2000.

Il Consiglio Comunale

CARICA	COGNOME	NOME	DATA NASCITA	LISTA APPARTENENZA
Sindaco	PELLEGRINO	Tommaso	17/07/1972	Civica " SASSANO SI PUO'
Consigliere Comunale	D'AMATO	Antonio	20/04/1982	
Consigliere Comunale	TROTTA	Mario	19/01/1972	
Consigliere Comunale	RUSSO	Gianfranco	24/06/1983	
Consigliere Comunale	PETRIZZO	Luigi	05/01/1976	
Consigliere Comunale	SPANO	Gaetano	11/03/1983	
Consigliere Comunale	CAPUANO	Antonio	26/03/1973	
Consigliere Comunale	RUSSO	Maria	08/07/1982	
Consigliere Comunale	CAVALLONE	Vito	11/02/1956	
Consigliere Comunale	DE LUCA	Michele	01/03/1961	
Consigliere Comunale	FORNINO	Domenico	17/01/1964	
Consigliere Comunale	GIORDANO	Giovanni	25/07/1964	
Consigliere Comunale	ESPOSITO	Gaetana	30/07/1982	

PRINCIPALI FUNZIONI E ATTRIBUZIONI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Il Consiglio Comunale è l'organo di indirizzo e di controllo politico amministrativo, ha la competenza agli atti fondamentali elencati nell'art. 42 del D.Lgs n. 267 del 2000 e partecipa, nei modi regolamentati dallo statuto alla definizione, all'adeguamento e alla verifica periodica dell'attuazione delle linee programmatiche da parte del Sindaco e dei singoli assessori.

STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E DI VALUTAZIONE DEI RISULTATI

Tra gli strumenti di programmazione assumono particolare rilevanza il Bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento, la relazione previsionale e programmatica e il bilancio pluriennale di durata triennale, il Documento unico di Programmazione(DUP) e il Piano esecutivo di gestione che, per i Comuni, assolve anche alle funzioni di Piano della Performance.

Il Peg per l'anno 2016 sarà predisposto dopo l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2016 e del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2016-2018.

ORGANISMI DI CONTROLLO

Gli organismi di controllo attivi all'interno dell'ente sono il Nucleo di valutazione/ O.I.V., il servizio finanziario preposto al controllo di gestione e il Segretario Comunale per la direzione e coordinamento del controllo successivo sulla regolarità amministrativa degli atti.

La disciplina dei controlli interni è contenuta in appositi regolamenti comunali, pubblicati sul sito web dell'ente nel link "Amministrazione Trasparente".

PARTE II

Procedimento di elaborazione e adozione del Programma

2.1 - Obiettivi strategici in materia di trasparenza e integrità

La trasparenza dell'attività amministrativa è un obiettivo fondamentale dell'amministrazione e viene perseguita dalla totalità degli uffici e dei rispettivi Responsabili di posizione organizzativa. Essa è oggetto di consultazione e confronto di tutti i soggetti interessati, attraverso la Conferenza dei Servizi, coordinata dal Responsabile della trasparenza.

I Responsabili di P.O. devono attuare ogni misura organizzativa per favorire la pubblicazione delle informazioni e degli atti in loro possesso, nei modi e nei tempi stabiliti dalla legge e secondo le fasi di aggiornamento che verranno decise dal Responsabile della Trasparenza.

Sarebbe necessario affidare l'incarico di responsabile del monitoraggio e della misurazione della qualità della sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale dell'ente, e darne conto in modo puntuale e secondo le modalità concordate al Responsabile della trasparenza.

Il Responsabile pro tempore della trasparenza aggiorna annualmente, se necessario, il presente Programma, anche attraverso proposte e segnalazioni raccolte nella Conferenza dei servizi. Egli svolge un'azione propulsiva nei confronti dei singoli uffici e servizi dell'amministrazione.

La misurazione della qualità degli adempimenti di pubblicazione può essere effettuata a mezzo del servizio "Bussola della Trasparenza" predisposto dal Dipartimento della Funzione pubblica. Il sistema, infatti, consente di valutare il sito internet attraverso una molteplicità d'indicatori, verificandone la corrispondenza a quanto previsto dalla legge e identificando i singoli errori e inadempienze.

La verifica dell'attuazione degli adempimenti, previsti dal D.Lgs. 33/2013, spetta al Nucleo di valutazione/O.I.V. al quale le norme vigenti assegnano il compito di verificare la pubblicazione, l'aggiornamento, la completezza e l'apertura del formato di ciascun dato da pubblicare.

L'obiettivo dell'amministrazione è quello di raggiungere uno standard di rispondenza pari al 100% entro il 2017, penultimo anno di riferimento del presente programma.

Unitamente alla misurazione dell'effettiva presenza dei dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, l'Amministrazione comunale si pone come obiettivo primario quello di migliorare la qualità complessiva del sito web istituzionale, con particolare riferimento ai requisiti di accessibilità e usabilità.

2.2. Il collegamento con il Piano della performance e il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione

La trasparenza dei dati e degli atti amministrativi prevista dal decreto legislativo n. 33/2013 rappresenta lo standard di qualità necessario per un effettivo controllo sociale, ma anche un fattore determinante collegato alla performance dei singoli uffici e servizi comunali.

In particolare, la pubblicità totale dei dati relativi all'organizzazione, ai servizi, ai procedimenti e ai singoli provvedimenti amministrativi consente alla cittadinanza di esercitare quel controllo diffuso e quello stimolo utile al perseguimento di un miglioramento continuo dei servizi pubblici comunali e della attività amministrativa nel suo complesso.

A tal fine il presente *Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità* e i relativi adempimenti costituiranno parte integrante e sostanziale del *ciclo della performance* nonché oggetto di rilevazione e misurazione nei modi e nelle forme previste dallo stesso e dalle altre attività di rilevazione di efficacia ed efficienza dell'attività amministrativa.

In particolare, nell'arco del triennio dovranno essere ulteriormente implementate le attività di descrizione mediante schede, grafici e tabelle degli indicatori di output e di raggiungimento degli obiettivi, anche secondo quanto stabilito dal D.lgs. n. 33/2013.

L'attività di pubblicazione dei dati e dei documenti prevista dalla normativa e dal presente Programma costituirà, altresì, parte essenziale delle attività del *Piano Triennale di*

Prevenzione della Corruzione.

Il Responsabile della trasparenza è chiamato, pertanto, a dare conto della gestione delle attività di pubblicazione nell'ambito di ogni iniziativa legata alle misure di prevenzione della corruzione.

2.3 – L'elaborazione del programma e l'approvazione da parte della Giunta Comunale

Il presente programma sarà aggiornato, quale allegato al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, annualmente da parte del Responsabile della trasparenza. La fase di redazione dello stesso e di ogni modifica deve prevedere appositi momenti di confronto con tutti i membri della citata Conferenza dei Servizi.

Il Responsabile della trasparenza ha il compito di monitorare e stimolare l'effettiva partecipazione di tutti i responsabili di servizio chiamati a garantire la qualità e la tempestività dei flussi informativi.

Il Comune elabora e mantiene aggiornato il presente Programma in conformità alle indicazioni fornite dall'A.NA.C. e dagli schemi da essa approvati sulla base del dettato del D.lgs. n. 33/2013.

In seguito all'approvazione da parte della Giunta Comunale, il presente programma sarà trasmesso al Nucleo di valutazione/OIV per le attestazioni da predisporre obbligatoriamente entro il 31 dicembre di ogni anno e per l'attività di verifica dell'assolvimento degli obblighi prevista dalla legge.

2.4 – Le azioni di promozione della partecipazione degli stakeholders

Al fine di un coinvolgimento attivo per la realizzazione e la valutazione delle attività di trasparenza, l'amministrazione individua quali stakeholders i cittadini residenti nel Comune, le associazioni, le organizzazioni sindacali, i media, le imprese e gli ordini professionali.

E' affidato ai responsabili dei servizi interessati, di concerto con il Responsabile della trasparenza, il coordinamento delle azioni volte al coinvolgimento degli stakeholders.

I medesimi sono incaricati, altresì, di segnalare i feedback, tra cui le richieste di accesso civico effettuate a norma dell'art. 5 del D.lgs. n. 33/2013, provenienti dai medesimi stakeholders al Responsabile della trasparenza, al fine di migliorare la qualità dei dati oggetto di pubblicazione e stimolare l'intera struttura amministrativa.

Al Responsabile della trasparenza è affidato inoltre il compito di coinvolgere tutti gli stakeholders interni all'amministrazione, mediante attività di formazione sui temi della trasparenza, della legalità e della promozione dell'attività e attuazione di apposite circolari operative agli uffici.

Lo scopo dell'attività di coinvolgimento degli stakeholders interni è quello di diffondere la cultura della trasparenza e la consapevolezza che le attività di selezione, lavorazione e pubblicazione dei dati e documenti costituiscono parte integrante di ogni procedimento amministrativo nonché elemento di valutazione della qualità dell'azione amministrativa nel suo complesso e del singolo funzionario responsabile.

PARTE III

Iniziative di comunicazione della trasparenza

3.1– Iniziative e strumenti di comunicazione per la diffusione dei contenuti del Programma e dei dati

I Responsabili di Posizione Organizzativa hanno il compito, di concerto con il Responsabile della trasparenza, di coordinare le azioni di coinvolgimento degli stakeholders e in generale della cittadinanza sulle attività di trasparenza poste in atto dall'amministrazione.

Di concerto con gli organi d'indirizzo politico e con il Responsabile della trasparenza, i suddetti Responsabili hanno, inoltre, il compito di organizzare e promuovere nel triennio le azioni, le iniziative e le attività che riterranno più opportune ed utili per comunicare e diffondere i contenuti del presente programma quali, a mero titolo di esempio, forme di ascolto diretto e online, il sito web comunale, forme di comunicazione e informazione diretta ai cittadini (opuscoli, schede pratiche, slides da inserire sul sito web istituzionale o da far proiettare luoghi i pubblico incontro, ecc.), ecc.....

PARTE IV

Processo di attuazione del Programma

4.1.– I soggetti responsabili della pubblicazione dei dati

I dati e i documenti oggetto di pubblicazione sono quelli previsti dal D.lgs. n. 33/2013, dalla legge n. 190/2012 ed elencati in modo completo nell'allegato 1 della deliberazione CIVIT del 29 maggio 2013. Essi andranno a implementare la sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web comunale così come definita dall'allegato al D.lgs. n. 33/2013.

I soggetti responsabili degli obblighi di pubblicazione e della qualità dei dati, per come definita dall'art. 6 del D.lgs. n. 33/2013, sono i Responsabili preposti ai singoli procedimenti inerenti i dati oggetto di pubblicazione. Per i dati relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo la responsabilità della pubblicazione è degli uffici di staff, ove esistenti, che dovranno raccogliere le informazioni necessarie direttamente dalle figure individuate dalla normativa.

I responsabili dei servizi dovranno inoltre verificare l'esattezza e la completezza dei dati pubblicati inerenti ai rispettivi uffici e procedimenti segnalando all'ufficio di segreteria o all'ufficio comunicazione, eventuali errori.

I soggetti responsabili avranno cura di fornire dati e documenti pronti per la pubblicazione conformemente all'articolo 4) del D.lgs. n. 33/2013 e, in generale, alle misure disposte dal Garante per la protezione dei dati personali nelle Linee Guida pubblicate con la deliberazione del 5 maggio 2014 sulla Gazzetta Ufficiale n. 134 del 12 giugno 2014.

Il Responsabile della Trasparenza è incaricato di monitorare l'effettivo assolvimento degli obblighi di pubblicazione da parte dei singoli dipendenti. L'aggiornamento costante dei dati nei modi e nei tempi previsti dalla normativa è parte integrante e sostanziale degli obblighi di pubblicazione.

4.2. – L'organizzazione dei flussi informativi

I flussi informativi sono gestiti e organizzati sotto la direzione del Responsabile della trasparenza. Essi prevedono che gli uffici, preposti ai procedimenti, relativi ai dati, oggetto di pubblicazione, implementino con la massima tempestività i file e le cartelle da pubblicare sul sito.

Ciascun Responsabile di posizione organizzativa adotta eventuali linee guida interne al proprio Settore individuando il dipendente incaricato della predisposizione dei dati e dei documenti oggetto di pubblicazione, e indicando un sostituto nei casi di assenza del primo.

Per quanto concerne le schede sintetiche dei provvedimenti di cui all'art. 23 del D.lgs. n. 33/2013, esse dovranno essere realizzate dai responsabili dei provvedimenti all'interno di una tabella condivisa da tenere costantemente aggiornata al fine della pubblicazione da effettuarsi a cadenza semestrale.

Le linee guida dovranno essere sintetizzate in apposite schede interne da sottoporre al Responsabile della trasparenza. Le schede dovranno essere aggiornate entro il 31 gennaio di ogni anno e comunque ogni volta che esigenze organizzative comportino una modifica della ripartizione dei compiti.

I dati e i documenti oggetto di pubblicazione dovranno essere elaborati nel rispetto dei criteri di qualità previsti dal D.lgs. n. 33/2013, con particolare osservanza degli articoli 4 e 6.

4.3 – La struttura dei dati e i formati

La trasparenza implica che tutti i dati resi pubblici possano essere utilizzati da parte degli interessati. Non è sufficiente la pubblicazione di atti e documenti perché si realizzino obiettivi di trasparenza.

La stessa pubblicazione di troppi dati ovvero di dati criptici può disorientare gli interessati.

Per l'usabilità dei dati, gli uffici dell'amministrazione individuati nel Programma devono curare la qualità della pubblicazione affinché si possa accedere in modo agevole alle

informazioni e se ne possa comprendere il contenuto. Ogni amministrazione è, inoltre, tenuta a individuare misure e strumenti di comunicazione adeguati a raggiungere il numero più ampio di cittadini di adoperarsi per favorire l'accesso ai dati anche a soggetti che non utilizzano le tecnologie informatiche.

Ai fini dell'usabilità dei dati, gli stessi devono essere:

- completi ed accurati e nel caso si tratti di documenti, devono essere pubblicati in modo esatto e senza omissioni, ad eccezione dei casi in cui tali documenti contengano dati personali di vietata o inopportuna diffusione anche in applicazione del principio di pertinenza e non eccedenza dei dati stessi;
- comprensibili: il contenuto dei dati deve essere esplicitato in modo chiaro ed evidente.

Gli uffici competenti dovranno fornire i dati nel rispetto degli standard previsti dal D.lgs. n. 33/2013 e in particolare nell'allegato 2 della deliberazione CIVIT del 29 maggio 2013.

Sarà cura dei responsabili interessati, di concerto con il Responsabile della Trasparenza, o altri soggetti all'uopo incaricati dal Comune, fornire indicazioni operative agli uffici, anche attraverso momenti di formazione interna, sulle modalità tecniche di redazione di atti e documenti in formati che rispettino i requisiti di *accessibilità, usabilità, integrità e open source*.

E' compito prioritario dei soggetti incaricati dal Comune, mettere in atto tutti gli accorgimenti necessari per adeguare il sito web agli standard individuati nelle Linee Guida per i siti web della P.A..

Fermo restando l'obbligo di utilizzare solo ed esclusivamente formati aperti, ai sensi dell'art. 68 del Codice dell'amministrazione digitale, gli uffici che detengono l'informazione da pubblicare dovranno:

- a) compilare i campi previsti nelle tabelle predisposte nelle cartelle del server dall'ufficio comunicazione per ogni pubblicazione di "schede" o comunque di dati in formato tabellare;
- b) predisporre documenti nativi digitali in formato PDF/A pronti per la pubblicazione ogni qual volta la pubblicazione abbia a oggetto un documento nella sua interezza.

Qualora particolari esigenze di pubblicità richiedano la pubblicazione di documenti nativi analogici, l'ufficio responsabile dovrà preparare una scheda sintetica che sarà oggetto di pubblicazione sul sito web unitamente alla copia per immagine del documento, così da renderne fruibili i contenuti anche alle persone con disabilità visiva, nel rispetto dei principi fissati dalla legge 9 gennaio 2004, n. 4 e della Circolare dell'Agenzia per l'Italia Digitale n. 61/2013.

4.4. – Il trattamento dei dati personali

Una trasparenza di qualità necessita del costante bilanciamento tra l'interesse pubblico alla conoscibilità dei dati e dei documenti dell'amministrazione e quello privato del rispetto dei dati personali, in conformità al D.lgs. n. 196/2003.

In particolare, occorrerà rispettare i limiti alla trasparenza indicati all'art. 4 del D.lgs. n. 33/2013 nonché porre particolare attenzione a ogni informazione potenzialmente in grado di rivelare dati sensibili quali lo stato di salute, la vita sessuale e le situazioni di difficoltà socio-economica delle persone.

I dati identificativi delle persone che possono comportare una violazione del divieto di diffusione di dati sensibili, con particolare riguardo agli artt. 26 e 27 del D.lgs. n. 33/2013, andranno omessi o sostituiti con appositi codici interni.

Nei documenti destinati alla pubblicazione dovranno essere omessi dati personali eccedenti lo scopo della pubblicazione e i dati sensibili e giudiziari, in conformità al D.lgs. n. 196/2003 e alle Linee Guida del Garante sulla Privacy del 15 maggio 2014.

Il Responsabile della Trasparenza o il responsabile di servizio che ne sia venuto a conoscenza segnala con estrema tempestività eventuali pubblicazioni effettuate in violazione della normativa sul trattamento dei dati personali al responsabile di servizio competente.

La responsabilità per un'eventuale violazione della normativa riguardante il trattamento dei dati personali è da attribuirsi al funzionario responsabile dell'atto o del dato oggetto di pubblicazione.

4.5 – Tempi di pubblicazione e archiviazione dei dati

Il decreto legislativo 33/2013 non disciplina alcun periodo transitorio per permettere alle amministrazioni di adeguare i propri siti istituzionali alle nuove prescrizioni normative e pubblicare tutti i dati, le informazioni e i documenti previsti. Conseguentemente, le prescrizioni del decreto 33/2013 sono vincolanti dalla data di entrata in vigore della normativa.

In ogni caso, se è vero che la maggior parte dei dati e dei documenti, previsti dal D.Lgs. n.33/2013, come meglio dettagliati nella Tabella allegata allo stesso decreto, già dovevano essere pubblicati sui siti istituzionali in forza di previgenti disposizioni (abrogate proprio dal decreto 33/2013), è pur necessario prevedere un intervallo temporale per consentire a questo ente di adattare il sito alle impostazioni richieste dalla nuova normativa, oltre che a reperire gli atti, i documenti e le informazioni che, invece, questo obbligo precedentemente non avevano.

Ogni dato e documento pubblicato deve riportare la data di aggiornamento, da cui calcolare la decorrenza dei termini di pubblicazione.

Sarà cura dei soggetti all'uopo incaricati dal Comune, predisporre un sistema di rilevazione automatica dei tempi di pubblicazione all'interno della sezione "**Amministrazione trasparente**" che consenta al Responsabile della trasparenza di conoscere automaticamente, mediante un sistema di avvisi per via telematica, la scadenza del termine di cinque anni.

Decorso il periodo di pubblicazione obbligatoria indicato all'art. 8 del D.lgs. n. 33/2013 i dati dovranno essere eliminati dalla rispettiva sezione e inseriti in apposite sezioni di archivio, da realizzare all'interno della medesima sezione "**Amministrazione Trasparente**".

Il Responsabile della trasparenza potrà valutare ulteriori misure di protezione dei dati personali per i dati oggetto di archiviazione.

4.6 – Sistema di monitoraggio degli adempimenti

Il Responsabile della trasparenza verifica periodicamente che sia stata data attuazione al presente Programma, segnalando all'Amministrazione comunale, al Segretario comunale anche in qualità di Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, e al Nucleo/OIV eventuali significativi scostamenti (in particolare i casi di grave ritardo o addirittura di mancato adempimento degli obblighi di pubblicazione).

In particolare il Responsabile per la trasparenza verifica l'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la qualità dei dati pubblicati. Rimangono ferme le competenze dei singoli Responsabili di Settore relativamente all'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalle normative vigenti.

Il Nucleo di valutazione/O.I.V. vigila sulla redazione del monitoraggio e sui relativi contenuti, tenendone conto nella scheda di valutazione dei Responsabili di P.O. dei risultati derivanti dal presente Programma.

Il Responsabile della Trasparenza verifica il rispetto degli obblighi in capo ai singoli Settori e ne dà conto, con una sintetica relazione, ai Responsabili di Posizione Organizzativa, al Nucleo di valutazione/O.I.V. ed al vertice politico-amministrativo-.

A cadenza annuale il Responsabile della trasparenza riferisce con una relazione alla Giunta Comunale sullo stato di attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa e dal presente Programma, nonché sulle criticità complessive della gestione della trasparenza.

4.7 – Strumenti e tecniche di rilevazione della qualità dei dati pubblicati

Il Responsabile della Trasparenza o altro dipendente dallo stesso incaricato predispone report a cadenza periodica sulla rilevazione della qualità dei dati pubblicati attraverso il sistema "**Bussola della Trasparenza**" messo a disposizione dal Ministero della Funzione pubblica.

Il Responsabile della Trasparenza acquisisce periodicamente il numero di visitatori della sezione "**Amministrazione Trasparente**" e, ove possibile, le pagine maggiormente visitate.

4.8 – Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico

Tra le novità introdotte dal d.lgs. n. 33/2013 una delle principali riguarda l'istituto

dell'accesso civico (art. 5). L'accesso civico è il diritto di chiunque di richiedere i documenti, le informazioni o i dati che le pubbliche amministrazioni abbiano omesso di pubblicare pur avendone l'obbligo. La richiesta è gratuita, non deve essere motivata e va indirizzata al Responsabile della Trasparenza.

Può essere redatta sul modulo appositamente predisposto e disponibile online nella sezione "**Amministrazione Trasparente**" sotto-sezione "**Altri contenuti - Accesso civico**" e trasmessa al Responsabile della Trasparenza, secondo le indicazioni pubblicate.

Il Responsabile della Trasparenza provvede ad inoltrare la segnalazione al Settore competente, e ne informa il richiedente. Il Responsabile del Settore competente, entro trenta giorni, pubblica nel sito web www.comune.sassano.sa.it il documento, l'informazione o il dato richiesto e contemporaneamente comunica al richiedente l'avvenuta pubblicazione, indicando il relativo collegamento ipertestuale; altrimenti, se quanto richiesto risulti già pubblicato, ne dà comunicazione al richiedente indicando il relativo collegamento ipertestuale.

Nel caso in cui il Responsabile dell'Settore competente ritardi o ometta la pubblicazione o non dia risposta, il richiedente può ricorrere, utilizzando il medesimo modello, al soggetto titolare del potere sostitutivo (il Segretario Comunale pro tempore), il quale, dopo aver effettuato le dovute verifiche, pubblica nel sito web www.comune.sassano.sa.it quanto richiesto e contemporaneamente ne dà comunicazione al richiedente, indicando il relativo collegamento ipertestuale.

Contro le decisioni e contro il silenzio sulla richiesta di accesso civico connessa all'inadempimento degli obblighi di trasparenza, il richiedente può proporre ricorso al giudice amministrativo entro trenta giorni dalla conoscenza della decisione dell'Amministrazione o dalla formazione del silenzio.

4.9 – Controlli, responsabilità e sanzioni

Il Responsabile della trasparenza ha il compito di vigilare sull'attuazione di tutti gli obblighi previsti dalla normativa, segnalando i casi di mancato o ritardato adempimento all'OIV/Nucleo di valutazione, all'organo di indirizzo politico nonché, nei casi più gravi, all'Autorità Anticorruzione (A.NA.C.) e all'ufficio del personale per l'eventuale attivazione del procedimento disciplinare.

L'inadempimento degli obblighi previsti dalla normativa costituisce elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale, eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine e sono comunque valutati ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei responsabili di servizio, dei rispettivi settori di competenza e dei singoli dipendenti comunali.

Il responsabile competente non risponde dell'inadempimento se dimostra, per iscritto, al Responsabile della Trasparenza, che tale inadempimento è dipeso da causa a lui non imputabile.

L'OIV/Nucleo di valutazione attesta con apposita relazione entro il 15 dicembre di ogni anno l'effettivo assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza e integrità ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. n. 150/2009.

Le sanzioni per le violazioni degli adempimenti in merito alla trasparenza sono quelle previste dal D.lgs. n. 33/2013, fatte salve sanzioni diverse per la violazione della normativa sul trattamento dei dati personali o dalle normative sulla qualità dei dati pubblicati (Codice dell'amministrazione digitale, legge n. 4/2004).

4.10 - Dati ulteriori

La L. 190/2012 prevede la pubblicazione di "**dati ulteriori**" come contenuto obbligatorio del Piano triennale di prevenzione della corruzione (art.1, comma 9, lett. f).

La CIVIT (delibera n. 50/2013) suggerisce che per l'individuazione dei dati ulteriori siano valorizzate le "**richieste di conoscenza**" avanzate dai portatori di interesse, delle quali emerga l'effettiva utilità, anche tenuto conto dei costi e dell'impatto organizzativo sull'amministrazione.

In fase di aggiornamento del **Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità**, si dispone, pertanto, la pubblicazione nella sezione "**Amministrazione Trasparente**" – sottosezione

“Disposizioni Generali” dei **dati ulteriori** ovvero la divulgazione nella medesima sezione dei dati, la cui pubblicazione è prevista da norme di legge, ma non indicati nella delibera CIVIT n. 50/2013 e che possano risultare utili ai portatori di interesse (ad esempio tipologie di informazioni che rispondano a richieste frequenti e che pertanto risulti opportuno rendere pubbliche).

La struttura organizzativa del Comune

SETTORE	RESPONSABILI E/INCARICATI	Servizio	Ufficio	Attività Gestite Procedimenti Amministrativi	PERSONALE IN DOTAZIONE			ORARIO DI APERTURA PUBBLICO	MAIL
					Generalità	Profilo Professionale	Cat.		
AFFARI GENERALI E URP	Dott. Michele Merlino		Assistenza agli organi collegiali	Gestione Delibere, Ordinanze E Decreti Del Sindaco, Rogiti, Archivio, Gestione Giuridica Del Personale, Rilevazione Presenze	<ul style="list-style-type: none"> - Istruttore Direttivo Amministrativo D1 – coperto con contratto a tempo determinato dal dott. Michele Merlino - OperatoreA1 – Posto Vacante - Istruttore Amministrativo C4 – Posto vacante - Di Stefano Clara - Istruttore Amministrativo C5 - Russo Michele - Collaboratore professionale amministrativo B7 - Paciello Pietro Esecutore amministrativo B7 - La Veglia Donato (*) Collaboratore professionale B6 - Stavola Giovanni (**) Collaboratore professionale B6 		Lunedì-Venerdì 8.30-13.30 Martedì e Giovedì: 16.00-18.00	info@comune.sassano.sa.it protocollo.sassano@asmepec.it	
			Notificazioni atti	Notificazione Atti Amministrativi E Tributari					
			Protocollo e U.R.P.	Gestione, Archiviazione E Smistamento Corrispondenza E/U; Front - Office					
			Cultura, Biblioteche, Musei, Turismo, Sport, Tempo Libero, Attività Rappresen- tanza	Elaborazione proposte, predisposizione e redazione atti					
DEMOGRAFICO	Il Segretario Comunale pro tempore	Anagrafe	Anagrafe	Residenza, domicilio, AIRE, emigrazioni immigrazioni,rilascio certificazioni	<ul style="list-style-type: none"> - Istruttore Direttivo Amministrativo D1 – Posto vacante - Speciale Francesco - Istruttore amministrativo C5 - Rubino Francesco - Istruttore amministrativo C5 - Senatore Giovanni - Esecutore amministrativo B7 		Lunedì-Venerdì 8.30-13.30 Martedì e Giovedì: 16.00-18.00	info@comune.sassano.sa.it protocollo.sassano@asmepec.it	
		Stato Civile	Stato Civile	Matrimoni, Morte,iscrizioni atti trascrizioni annotazioni pubblicazioni matrimonio cittadinanza iure sanguinis giuramento cittadinanza italiana					
		Leva	Leva	Foglio di congedo , rilascio estratto ruoli matricolare					
		Elettorale	Elettorale	Rilascio tessere elettorali autenticazione firme proposte referendarie o di legge, aggiornamento tessere elettorali predisposizione atti commissione elettorale iscrizione liste elettorali e cancellazione rilascio attestazioni per esercitare diritto di voto iscrizione albo presidente di seggio albo scrutatore albo giudici popolari rilevamento e formazione statistica corpo elettorale rendicontazione spese elettorali					

		Statistica	Censimenti.			
AMMINISTRATIVO	Dott. Michele Merlino	Sociali	Assistenza e servizi diversi alle persone e alle famiglie	Borse di Studio, fornitura libri di testo, contributi integrazione reddito e interventi contrasto alla povertà, contributi integrazione canoni di locazione, sussidi e provvidenze varie	<ul style="list-style-type: none"> - Istruttore Direttivo Amministrativo D1 – coperto con contratto a tempo determinato dal dott. Michele Merlino - Giuseppe Calandriello – Istruttore Amministrativo C5 - Di Muccio Giuseppe – Collaboratore professionale B7 	<p>Lunedì-Venerdì 8.30-13.30 Martedì e Giovedì: 16.00-18.00</p> <p>info@comune.sassano.sa.it protocollo.sassano@asmepec.it</p>
		Pubblica Istruzione	Assistenza Scolastica	Trasporto, refezione, attività extra-curricolari		
		Commercio/Attività Produttive	Commercio	Sportello unico attività produttive, gestione pratiche afferenti a: esercizi di vicinato, esercizi di vicinato speciale, medie e grandi strutture di vendita, pubblici esercizi, somministrazione alimenti e bevande de, intrattenimenti e spettacoli, attività ricettive varie sale giochi, fiere, sagre, mercati, mostre, esposizioni, commercio itinerante e a posto fisso, attività di noleggio; circoli.		
ECONOMICO - FINANZIARIO	Segretario Comunale pro tempore	SERVIZI FINANZIARI	Ragioneria	Predisposizione/redazione del bilancio di previsione annuale e pluriennale, della relazione previsionale e programmatica, del rendiconto finanziario/conto consuntivo, del prospetto di conciliazione, del conto economico, del conto del patrimonio; rendicontazioni contabili e finanziarie ad enti e soggetti terzi; gestione patto di stabilità interno; adempimenti fiscali, contributivi, previdenziali e assicurativi; adempimenti afferenti le certificazioni al bilancio di previsione ed al rendiconto della gestione; operazioni di incasso e pagamento; gestione spese fisse o obbligatorie; rapporti con tesoreria e organo di revisione economico-finanziaria; controllo di gestione, rilevazione e dimostrazione dei risultati e del trend della gestione; controllo e mantenimento degli equilibri di bilancio; controllo regolarità contabile;	<ul style="list-style-type: none"> - Istruttore Direttivo Contabile D1 – Posto vacante - Rag. Rosario Fornino – Istruttore Contabile C5 - Antonio De Sisti – Collaboratore professionale B7 - Alessandro Di Grucci – Esecutore Amministrativo B7 	<p>Lunedì-Venerdì 8.30-13.30 Martedì e Giovedì: 16.00-18.00</p> <p>info@comune.sassano.sa.it protocollo.sassano@asmepec.it</p>
			Paghe	Gestione economica e finanziaria del personale; rilevazioni e rendicontazioni afferenti i dati contabili del personale		
			Economato	Gestione spese di funzionamento varie e minute nel rispetto di quanto disposto dall'apposito regolamento		

		GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE	<p>Gestione Imposta Comunale Sugli Immobili</p> <p>Tassa Rifiuti Solidi Urbani</p> <p>Imposta Municipale Unica (Imu)</p> <p>Altre Entrate Tributarie (Tosap, Icp, Diritti Pubbliche Affissioni)</p>	<p>Predisposizione proposte di adozione o modifiche e aggiornamento di regolamenti; attività di verifiche, accertamenti, liquidazioni tributi e relativi interessi e sanzioni; formazione e approvazione ruoli ordinari e straordinari e liste di carico; riscossione tributi; istruttoria e definizione istanze di riesame, istanze di autotutela, istanze di rimborsi, istanze di sgravi; istruttoria e gestione ricorsi e contenziosi, aggiornamento, bonifica ed implementazione banche dati contribuenti; certificazioni tributarie</p>			
TECNICO	Ing. Michele Napoli (incaricato ex. Art. 110 del D.Dlgs. n. 267-2000)	URBANISTICA, PATRIMONIO E PROTEZIONE CIVILE	Edilizia privata	<p>Programmazione e gestione strumenti di pianificazione generale e particolareggiata Sportello unico per l'edilizia, condono, sportello unico per le attività produttive (relativamente all'edilizia connessa), Segnalazioni certificate di Inizio Attività, Permessi di Costruire,</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Istruttore Direttivo Tecnico D1 – coperto con contratto a tempo determinato dall'Ing. Michele Napoli - Nicola Calandriello – Istruttore Tecnico C5 - Vincenzo Arnone– Istruttore Tecnico C5 - Franco Esposito– Istruttore Tecnico C5 - Giovanni Cammarano– Istruttore Tecnico C5 - Sansivieri Michele (**) – Operatore A5 - Petrizzo Giovanni – Operatore A5 - Operatore A1 - Posto vacante - Operatore A1 - Posto Vacante - Esecutore B1 – Posto cavante 	<p>Lunedì-Venerdì 8.30-13.30 Martedì e Giovedì: 16.00-18.00</p>	<p>info@comune.sassano.sa.it protocollo.sassano@asmepec.it</p>
			Manutenzione	<p>Gestione cimitero, gestione verde pubblico, gestione impianti sportivi, gestione acquedotto comunale e servizio idrico integrato, pubblica illuminazione, arredo urbano, toponomastica gestione illuminazione votiva, concessioni cimiteriali, inventario dei beni comunali, alienazioni e concessione patrimonio disponibile, gestione segnaletica stradale, gestione lavori e sicurezza stradale, acquisizione opere abusive</p>			
			Protezione Civile	<p>Piano comunale di protezione civile, coordinamento con associazione di volontariato e ditte</p>			
		TUTELA DELL'AMBIENTE, LAVORI PUBBLICI E	Ambiente e Ecologia	<p>Controllo sulla qualità degli scarichi, autorizzazioni agli scarichi nei corpi idrici, impianto di depurazione, raccolta differenziata, smaltimento rifiuti e igiene urbana, fida pascolo, randagismo e vigilanza zootica, sistema informativo territoriale, gestione archivi catastali, impianti pubblicitari e pubbliche affissioni</p>			
			Lavori Pubblici	<p>Progettazione lavori, Gare, contratti, procedure di espropriazione e di occupazione, rapporti con Regione, statistica opere pubbliche, controllo esecuzione lavori, controllo contabilità,</p>			

			comunicazioni Autorità Vigilanza Contratti Pubblici		
		Ufficio Sisma	Gestione procedimenti di edilizia privata, lavori pubblici ed altri interventi previsti dalla Legge n. 219/81 e dalla Legge n. 32/1992 e ss.mm.ii. finanziati con i fondi CIPE		
PERSONALE NON IN DOTAZIONE AD UNO SPECIFICO SETTORE MA AUSILIARIO PER LE ATTIVITA' DI VIGILANZA E CONTROLLO ALLE DIRETTIVE DEL RESPONSABILE DI SETTORE E/O P.O.			Personale in dotazione all'Ufficio di Polizia Locale - ISTRUTTORE DIRETTIVO DI VIGILANZA D1 – Posto Vacante - ISTRUTTORE DI VIGILANZA C1 – Posto Vacante - ISTRUTTORE DI VIGILANZA C1– Posto vacante - ORLANDO DAVIDE, - RICCIARDONE SANTINO - D'AMATO GIUSEPPINA)	Turni Antimeridiani e pomeridiani stabiliti settimanalmente info@comune.sassano.sa.it protocollo.sassano@asmepec.it	

(*) I dipendenti Stavola Giovanni e La Veglia Donato nell'ambito del Settore Affari generali svolgono funzioni di "messo notificatore" mentre nell'ambito del Settore Amministrativo svolgono funzioni di "autista Scuolabus";

(**) I dipendente Sansivieri Michele svolge prevalentemente mansioni di "operaio" nell'ambito del Settore Tecnico e marginalmente mansioni di "autista Scuolabus" nell'ambito del Settore Amministrativo